

Lausuma Korkeimmalle hallinto-oikeudelle Hangon Satama – Hangö Hamn Oy Ab:n valituslupahakemuksen ja valituksen johdosta

Ympäristölautakunta 07.12.2023 § 187
302/11.01.00/2023

Hangon Satama – Hangö Hamn Oy Ab haki uutta ympäristölupaa helmikuussa 2020. Etelä-Suomen aluehallintovirasto myönsi ympäristöluvan toiminnan laajentamiselle 5.5.2021 antamallaan päätöksellä. Hangon Satama – Hangö Hamn Oy Ab valitti aluehallintoviraston 5.5.2021 tekemästä ympäristölupapäätöksestä Vaasan hallinto-oikeuteen. Hallinto-oikeus hyväksyi yhtiön valituksen osittain 16.3.2023 antamallaan päätöksellä. Hangon Satama – Hangö Hamn Oy Ab on jättänyt Korkeimpaan hallinto-oikeuteen valituslupahakemuksen ja valituksen Vaasan hallinto-oikeuden tekemästä päätöksestä. Valituslupahakemus ja valitus koskevat vaatimuksia, jotka Vaasan hallinto-oikeus hylkäsi.

Valituslupahakemuksen ja valituksen johdosta Korkein hallinto-oikeus pyytää nyt muun muassa Hangon kaupungin ympäristöviranomaisen lausumaa. Lausuma tulee toimittaa korkeimpaan hallinto-oikeuteen 22.12.2023 mennessä.

Valituslupahakemuksessaan ja valituksessaan Hangon Satama – Hangö Hamn Oy Ab vaatii, että korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan sekä Vaasan hallinto-oikeuden ja Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökset tältä osin kumoten:

1. muuttaa pölyämisen torjuntaa koskevaa lupamääräystä ottaen huomioon sen, että materiaalien täsmälliset käsittelytavat riippuvat käsiteltävästä lastista eikä niiden yksityiskohdista voi määrätä ympäristöluvassa tai heti luvan lainvoimaiseksi tulon jälkeen esitettävässä selvityksessä.
2. poistaa luparatkaisusta kohdan, jonka mukaan lastin pienimuotoinen jatkojalostus on tehtävä kauempana rannasta, jolloin jatkojalostus voidaan tehdä lupahakemuksen mukaisesti sataman alakentällä.
3. poistaa luparatkaisusta kohdan, jonka mukaan luvan mukaista satamatoimintaa voidaan harjoittaa ainoastaan pohjavesialuerajauksen ulkopuolella.
4. pitää alueella katselmuksen.

Vaatimuksia on täsmennetty valituksen perusteluissa.

Alla olevat asiakirjat on lähetetty lautakunnan jäsenille ennen kokousta.

- Korkeimman hallinto-oikeuden lausumapyyntö
- Valituslupahakemus ja valitus yhdellä liitteellä
- Vaasan hallinto-oikeuden valituslainen päätös, 16.3.2023, 290/2023

Muut liitteet ovat nähtävillä ympäristönsuojeluosastolla ja kokouksessa.

Asian diaarinumero Korkeimmassa hallinto-oikeudessa on 1087/03.04.04.19/2023.

Ehdotus (Degerlund)

Ympäristölautakunta antaa Hangon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen ominaisuudessaan Korkeimmalle hallinto-oikeudelle asiassa seuraavan lausuman:

Ympäristölautakunta on aikaisemmin lausunut Hangon Satama – Hangö Hamn Oy Ab:n ympäristölupahakemuksesta Etelä-Suomen aluehallintovirastolle sekä

antanut vastineen Vaasan hallinto-oikeudelle Hangon Satama – Hangö Hamn Oy Ab:n valituksen johdosta.

1. Ympäristölautakunta katsoo edelleen, että hienojakoisten irtolastien välivarastoinnin ja lastauksen voisi ympäristöluvassa sallia, edellyttäen että tämä toiminta tapahtuisi suljetuissa tiloissa, tiiviissä putkissa ja säiliöissä, tai muilla ratkaisuilla, joissa teknisillä rakenteilla voidaan varmistaa ettei toiminnasta aiheudu pölyämistä ympäristöön. Nämä tekniset ratkaisut eivät sisällä kemikaalien käyttöä tai esimerkiksi vedellä kastelua. Ympäristölautakunta on ehdottanut, että toiminnan vaikutusten tarkkailuun lisätään määräys säännöllisestä pölyseurannasta jatkuvatoimisin mittauksin. Ympäristölautakunta katsoo, että ympäristöluvassa määrätty tarkkailuohjelma voidaan tarkistaa sataman kautta kuljetettavien materiaalien mukaan.
2. Ympäristölautakunta on aiemmin todennut, että satamatoiminnassa syntyvä melu on yksi alueen asutusta konkreettisimmin kuormittavista haitoista. Roskaaminen on toinen ympäristöhaitta, jonka alkuperä voi olla vaikeasti todettavissa. Ympäristölautakunta toteaa, että jos lastien pienimuotoinen jalostus sallitaan lupahakemuksessa osoittamalla paikalla, merelle päin on rakennettava riittävästi melusteitä, jotka myös toimivat ehkäisevästi roskien leviämiseksi ympäristöön. Ympäristölautakunta katsoo, että säännöllinen tarkkailu satamatoiminnan melupäästöistä on tärkeä osa ympäristöluvassa määrätystä tarkkailusta.
3. Ympäristölautakunta on aikaisemmassa lausunnossa todennut, että pohjavesialueiden rajat on päivitetty lupahakemuksen jälkeen ja että voimassa olevat pohjavesirajat ovat ristiriidassa sekä lupahakemuksessa, että asemakaavassa esitettyihin rajoihin. Ympäristölautakunta katsoo, että satamatoimintaa voidaan harjoittaa myös pohjavesialueella edellyttäen, että toiminta ei aiheuta pohjaveden laadun tai määrän muutosta.

Muilta osin ympäristölautakunnalla ei ole asiassa huomauttamista.

Asian käsittely

Marja-Liisa Hovi ehdotti että lausuman ensimmäiseen kohtaan (1) lisätään:
" Ympäristölautakunta katsoo edelleen, että hienojakoisten irtolastien välivarastoinnin ja lastauksen voisi ympäristöluvassa sallia, *lukuun ottamatta lannoitteita, jotka tulee käsitellä vain pakattuina, ja* edellyttäen että tämä toiminta tapahtuisi suljetuissa tiloissa, tiiviissä putkissa ja säiliöissä, tai muilla ratkaisuilla, joissa teknisillä rakenteilla voidaan varmistaa ettei toiminnasta aiheudu pölyämistä ympäristöön."

Esittelijä muutti ehdotustaan niin että lause lisättiin ehdotukseen.

Jarkko Immonen ehdotti että esittelijän alkuperäinen ehdotus kohdassa yksi (1) pidetään muuttumattomana. Ehdotus ei saanut kannatusta joten se raukesi.

Marja-Liisa Hovi ehdotti että lausuman toiseen kohtaan (2) tehdään seuraava muutos:

" Roskaaminen on toinen ympäristöhaitta, *joka on pystytty aiemmin jäljittämään laiturialueella tapahtuvaan jatkojalostukseen tai irtomateriaalien käsittelyyn. Ympäristölautakunta toteaa sen vuoksi, että lastien jalostusta ei sallita laiturialueella. Lisäksi* ympäristölautakunta katsoo, että säännöllinen tarkkailu satamatoiminnan melupäästöistä on tärkeä osa ympäristöluvassa määrätystä tarkkailusta."

Janina Heina ja Elina Lahtinen kannattivat ehdotusta. Asiassa äänestettiin ja esittelijän ehdotus sai 6 ääntä (JK, TH, JI, PR, RN, SH) ja Marja-Liisa Hovin ehdotus 3 ääntä (K-MH, JH, EL).

Marja-Liisa Hovi ehdotti että lausuman kolmanteen kohtaan (3) tehdään seuraava muutos:

"Ympäristölautakunta katsoo, että satamatoimintaa ei voida harjoittaa pohjavesialueella." Ehdotus ei saanut kannatusta joten se raukesi.

Päätös

Ympäristölautakunta antaa Hangon kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen ominaisuudessaan Korkeimmalle hallinto-oikeudelle asiassa seuraavan lausuman:

Ympäristölautakunta on aikaisemmin lausunut Hangon Satama – Hangö Hamn Oy Ab:n ympäristölupahakemuksesta Etelä-Suomen aluehallintovirastolle sekä antanut vastineen Vaasan hallinto-oikeudelle Hangon Satama – Hangö Hamn Oy Ab:n valituksen johdosta.

1. Ympäristölautakunta katsoo edelleen, että hienojakoisten irtolastien välivarastoinnin ja lastauksen voisi ympäristöluvassa sallia, lukuun ottamatta lannoitteita, jotka tulee käsitellä vain pakattuina, ja edellyttäen että tämä toiminta tapahtuisi suljetuissa tiloissa, tiiviissä putkissa ja säiliöissä, tai muilla ratkaisuilla, joissa teknisillä rakenteilla voidaan varmistaa ettei toiminnasta aiheudu pölyämistä ympäristöön. Nämä tekniset ratkaisut eivät sisällä kemikaalien käyttöä tai esimerkiksi vedellä kastelua. Ympäristölautakunta on ehdottanut, että toiminnan vaikutusten tarkkailuun lisätään määräys säännöllisestä pölyseurannasta jatkuvatoimisin mittauksin. Ympäristölautakunta katsoo, että ympäristöluvassa määrätty tarkkailuohjelma voidaan tarkistaa sataman kautta kuljetettävien materiaalien mukaan.
2. Ympäristölautakunta on aiemmin todennut, että satamatoiminnassa syntyvä melu on yksi alueen asutusta konkreettisimmin kuormittavista haitoista. Roskaaminen on toinen ympäristöhaitta, jonka alkuperä voi olla vaikeasti todettavissa. Ympäristölautakunta toteaa, että jos lastien pienimuotoinen jalostus sallitaan lupahakemuksessa osoittamalla paikalla, merelle päin on rakennettava riittävästi melusteitä, jotka myös toimivat ehkäisevästi roskien leviämiseksi ympäristöön. Ympäristölautakunta katsoo, että säännöllinen tarkkailu satamatoiminnan melupäästöistä on tärkeä osa ympäristöluvassa määrätystä tarkkailusta.
3. Ympäristölautakunta on aikaisemmassa lausunnossa todennut, että pohjavesialueiden rajat on päivitetty lupahakemuksen jälkeen ja että voimassa olevat pohjavesirajat ovat ristiriidassa sekä lupahakemuksessa, että asemakaavassa esitettyihin rajoihin. Ympäristölautakunta katsoo, että satamatoimintaa voidaan harjoittaa myös pohjavesialueella edellyttäen, että toiminta ei aiheuta pohjaveden laadun tai määrän muutosta.

Muilta osin ympäristölautakunnalla ei ole asiassa huomauttamista.

Lisätiedot

Ympäristönsuojelupäällikkö Maria Degerlund, 040 135 9299