

Opetus- ja kulttuuritoimi

Hangon kaupunki
Sivistyslautakunta
kirjaamo(a)hanko.fi

Päätös varhaiskasvatuksen valvontaohjelman mukaisesta valvonnasta

Aluehallintovirastossa noudatetaan varhaiskasvatuksen valvonnassa vuosittain päivitettävää valvontaohjelmaa. Syksyllä 2024 valvonnan kohteena on kunnallisten päiväkotien kasvatus-, opetus- ja hoitohenkilöstön kelpoisuus. Valvonnan kohteeksi otettiin kunnille huhtikuussa 2024 lähetetyn kyselyn pohjalta kunnat, joissa ei-kelpoisten osuus koko henkilöstöstä on 25 % tai enemmän ja/tai ei-kelpoisten osuus opettajista on 30 % tai enemmän. Valvonnassa varhaiskasvatuksen henkilökunnan kelpoisuuksia tarkastellaan päiväkotitasolla.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on lähettänyt 20.9.2024 Hangon kaupungille varhaiskasvatuksen valvontaohjelman mukaisen selvityspyynnön. Kunnassa ylittyivät edellä asetetut kriteerit.

Aluehallintovirasto on pyytänyt Hangon kaupunkia toimittamaan selvityksen henkilökunnan kelpoisuudesta päiväkotitasolla. Hangon kaupunki on toimittanut pyydetyn selvityksen 20.9.2024.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston ratkaisu ja perustelut

Ratkaisu

Etelä-Suomen aluehallintovirasto toteaa, että puolella päiväkotia Lappohjan varhaiskasvatuksen opettajilla ja lastenhoitajilla ei ole varhaiskasvatuslain 25 § mukaista kelpoisuutta. Aluehallintovirasto antaa Hangon kunnalle ohjausta koskien varhaiskasvatuksen opettajan ja lastenhoitajan kelpoisuusvaatimuksia kohdassa ”Ratkaisun perustelut”.

Muilta osin aluehallintovirasto on saanut asiassa riittävän selvityksen eikä asia anna aiheutta enempään toimenpiteisiin.

Valvonta-asian käsittely ESAVI/33944/2024 aluehallintovirastossa päättyy tähän.

Sovelletut säännökset

Varhaiskasvatuslaki 540/2018 26 §-28 §, 75 §

Ratkaisun perustelut

Asiassa saadusta selvityksestä ilmenee, että Hangon kaupungin päiväkodeissa henkilökunnasta riittävällä osalla (77,9%) on varhaiskasvatuslain mukainen kelpoisuus.

Lappohjan päiväkodissa henkilöstön kelpoisuus sekä opettajissa ja lastenhoitajissa on 50 %.

Päiväkodin nimi	Opettajia	Opettajien kelpoisuusaste	Sosionomeja	Sosionomien kelpoisuusaste	Lastenhoitajia	Lastenhoitajien kelpoisuusaste	Henkilökuntaa	Kelpoisten osuus koko henkilökunta
Hanko Pohjoisen päiväkot	3	66,7 %			7	100 %	10	90 %
Lappohjan päiväkot (kaksikielinen)	2	50 %			2	50 %	4	50 %
Hangonkylän päiväkot (kaksikielinen)	4	75 %			12	100 %	16	93,8 %

Varhaiskasvatuslaissa henkilöstön kelpoisuusvaatimukset määritellään varhaiskasvatuslain 6. luvussa. Kunnan, kuntayhtymän ja yksityisen palveluntuottajan on varhaiskasvatuslain 25 §:n mukaan huolehdittava, että varhaiskasvatuksessa on riittävä määrä luvussa 6 säädettyä eri kelpoisuusvaatimukset täyttävää henkilöstöä, jotta varhaiskasvatukselle säädetyt tavoitteet voidaan saavuttaa ja jotta myös vammaisten ja muiden lasten tuen tarpeisiin vastataan. Varhaiskasvatuksen opettajan kelpoisuudesta säädetään lain 26 §:ssä, sosionomin kelpoisuudesta 27 §:ssä ja lastenhoitajan kelpoisuudesta 28 §:ssä. Lisäksi henkilöstöä koskevat siirtymäsäännökset 75 §:ssä säätelevät kelpoisuuksia.

Jos rekrytoinnista huolimatta haettavaan tehtävään ei saada henkilöä, jolla on säädetty kelpoisuus, kelpoisuusvaatimuksista on mahdollisuus poiketa tilapäisesti siten kuin varhaiskasvatuslain 33 §:ssä säädetään. Henkilö, joka

ei täytä kelpoisuusvaatimuksia, voi hoitaa tehtävää enintään vuoden. Tämän jälkeen tehtävä tulee laittaa uudelleen haettavaksi. Tehtävää aiemmin hoitanut henkilö, joka ei täytä kelpoisuusvaatimuksia, voidaan valita uudelleen enintään vuoden määräajaksi vain, jos tehtävään ei hakijoiden joukosta löydy kelpoisuusvaatimukset täyttävää henkilöä. Palvelujen järjestäjän tulee systemaattisesti pyrkiä saamaan aktiivisesti rekrytoimalla enemmän kelpoisuusvaatimukset täyttävää henkilöstöä.

Varhaiskasvatustilain 33 § mukaan, jos varhaiskasvatuksessa toimivan 26–32 §:ssä säädetyn henkilöstön tehtävään ei saada henkilöä, jolla on säädetty kelpoisuus, tehtävään voidaan ottaa enintään vuoden ajaksi kerrallaan henkilö, jolla suoritettujen opintojen perusteella on riittävät edellytykset ja tehtävän edellyttämä taito tehtävän hoitamiseen.

Aluehallintovirasto korostaa, että vaikka henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista voidaan tilapäisesti poiketa, myös määräajaksi tehtävään otetuilla henkilöillä tulee olla riittävät edellytykset ja tehtävän edellyttämä taito tehtävän hoitamiseen. Aluehallintovirasto toteaa, että varhaiskasvatustilain 33 § on tarkoitettu vain poikkeaviin tilanteisiin eikä sitä tulisi käyttää muutoin kuin on säädetty.

Koska asiassa saadun selvityksen mukaan Lappohjan päiväkodissa työskentelee vain 50 % kelpoisista henkilöstöä, aluehallintovirasto katsoo aiheelliseksi antaa Hangon kunnalle ohjausta varhaiskasvatustilain 25 §:n noudattamiseen. Kunnalla/kaupungilla on velvollisuus huolehtia siitä, että päiväkodissa on riittävästi 26 §:ssä ja 27 §:ssä säädetyn kelpoisuusvaatimuksen täyttävää henkilöstöä, jotta varhaiskasvatukselle säädetty tavoitteet voidaan saavuttaa ja jotta myös vammaisten ja muiden lasten tuen tarpeisiin vastataan.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen ei saa oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 6 §:n perusteella hakea muutosta valittamalla.

Lisätiedot

Lisätietoja tarvittaessa antaa ylitarkastaja Satu Kilpinen puh. 0295016 194

Ylitarkastaja

Satu Kilpinen

Johtaja

Marja-Liisa Keski-Rauska



Jakelu Sivistyslautakunta

Tiedoksi Varhaiskasvatusjohtaja

Etelä-Suomen aluehallintovirasto
Postiosoite: PL 1, 13035 AVI
Puhelinvaihde: 0295 016 000
kirjaamo.etela@avi.fi | www.avi.fi

Tämä asiakirja ESAVI/33944/2024 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument ESAVI/33944/2024 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Kilpinen Satu 21.11.2024 12:42

Ratkaisija Keski-Rauska Marja-Liisa 21.11.2024 15:14